

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 18 września 2015 r.

w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu publicznego Gminy Karlino na lata 2015-2025

Na podstawie art.13 pkt 10 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Helena Rokowska – Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik – Członek
3. Jolanta Włodarek – Członek

po rozpatrzeniu uchwały Rady Miejskiej z dnia 25 sierpnia 2015 r.: Nr XI/95/15 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Karlino na lata 2015-2025

Pozytywnie z zastrzeżeniem dotyczącym „marginesu bezpieczeństwa” w zakresie spłaty zadłużenia w 2017 roku opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Karlino na lata 2015 – 2025 wynikającej z zaciągniętych zobowiązań.

Uzasadnienie

Uchwała w sprawie przyjęcia przez Gminę zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Karlino została przekazane Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół w Koszalinie w dniu 1 września 2015 roku.

Wieloletnia Prognoza finansowa Gminy Karlino ustanowiona uchwałą Nr XI/95/15 Rady Miejskiej w Karlinie z dnia 25 sierpnia 2015 r. została opracowana na lata 2015-2025. Przedmiotowa prognoza uwzględnia relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Planowana kwota długu w poszczególnych latach budżetowych została wyliczona prawidłowo. Kwota ta na koniec 2015 roku wyniesie **35 970 837,68 złotych** zł i w związku z planowaną spłatą długu sukcesywnie maleje, osiągając poziom zerowy na koniec 2025 roku. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Karlino, została zatem sporządzona na okres całkowitej spłaty długu, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

O zakresie możliwości zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego od 2014 r. stanowią przepisy art. 243 ustawy o finansach publicznych, z których wynika że organ

stanowiący jednostki samorządu nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu **przekroczy średnią arytmetyczną** z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Uwzględniając planowaną kwotę długu wynikającą z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz opracowany harmonogram spłaty kwot długu Skład Orzekający stwierdza, że relacje łącznej spłaty w danym roku budżetowym wraz z należnymi odsetkami nie przekroczy maksymalnego indywidualnego limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy. W poszczególnych latach relacja będzie kształtowała się następująco:

lata	planowany wskaźnik spłaty zobowiązań	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań
2015	3,66 %	7,72 %
2016	3,91 %	5,47 %
2017	7,38 %	7,39 %
2018	8,78 %	11,60 %
2019	10,26 %	16,59 %
2020	10,35 %	18,57 %
2021	8,50 %	18,92 %
2022	7,00 %	19,26 %
2023	4,74 %	20,91 %
2024	6,45 %	22,54 %
2025	5,92 %	23,26 %

Biorąc powyższe pod uwagę, prognozowane przez Gminę obciążenie budżetu spłatą długu publicznego w latach 2015-2025 należy uznać za dopuszczalne, przy założeniu realizacji dochodów oraz utrzymaniu poziomu wydatków, przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

Obawy budzi w 2017 r. niewielki (0,01 %) tzw. „margines bezpieczeństwa” w zakresie spłaty zadłużenia, tj. spełnienia wymogu określonego w art. 243 ww. ustawy. Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność monitorowania na bieżąco poziomu realizowania wielkości mających wpływ na zachowanie w 2017 r. wskaźnika wynikającego z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskazać należy, że zagrożeniem dla zachowania dopuszczalnego wskaźnika może stać się niepełna realizacja zakładanych dochodów budżetu lub wystąpienie konieczności realizacji nadzwyczajnych

i nieprzewidzianych wydatków. Realność prognozowanych dochodów jest niezmiernie ważna, gdyż ustawodawca w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wskazał realizm, jako wymóg bezwzględny prognozy. **W tym zakresie Skład Orzekający czyni zastrzeżenie.**

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dnia od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782 i poz. 1662).

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Helena Rokowska

